



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
197/19.d. 2018

Comisia pentru constituționalitate
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor
Curții Europene a Drepturilor Omului

Comisia administrație publică și
organizarea teritoriului

Nr.LXVIII/ 286 /2018

Nr.XXX/ 72 /2018

RAPORT COMUN

la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

În conformitate cu prevederile art.149 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au fost sesizate, prin adresa nr. **L197/2015** din 28 februarie **2018**, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun la **Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 32 din 23 ianuarie 2018.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.188/1999 *privind Statutul funcționarilor publici*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul întăririi respectării principiilor egalității de șanse, nediscriminării și echității între funcționarii publici.

În ședințele din 11 și 17 aprilie 2018, membrii celor două Comisii, analizând legea trimisă la promulgare, considerentele expuse în Decizia Curții Constituționale nr.32/2018, au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Președintele României, în motivarea sesizării de neconstituționalitate, formulează critici de neconstituționalitate cu privire la abrogarea suspendării raportului de serviciu al funcționarului public ca urmare a trimerii în judecată, sub aspectul încălcării dispozițiilor art. 1 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1) și art. 54 alin. (2) din Constituție, cu privire la introducerea posibilității de delegare a competenței de organizare a concursului pentru ocuparea funcțiilor

publice prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu încălcarea art. 1 alin. (4) și alin. (5) din Constituție, precum și cu privire la transformarea unei funcții de nivel inferior pentru a corespunde studiilor și/sau vechimii funcționarului public de conducere, cu încălcarea art. 16 alin. (1) din Constituție.

Curtea Constituțională a constatat că dispozițiile art. I pct. 14, 18 și 22 din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici sunt neconstituționale, pentru următoarele considerente:

- *"modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, respectiv abrogarea suspendării de drept a raportului de serviciu al funcționarului public ca urmare a trimiterii în judecată, fără înlocuirea sa cu o altă formă de protecție a funcției publice sub aspectul integrității și probității morale a persoanei care o ocupă, stabilește un tratament juridic diferit aplicabil unor persoane aflate în aceeași situație juridică, respectiv dețin calitatea de funcționari publici și sunt supuse unei proceduri judiciare penale, în care a fost dispusă măsura trimiterii în judecată. Dispozițiile abrogatoare nu au nicio justificare obiectivă și rezonabilă, ci, din contră, dovedesc o distincție aleatorie pe care legiuitorul o realizează cu privire la persoane care au calitatea de funcționari publici, operând o modificare legislativă în domeniul cadru de reglementare, care protejează valori sociale identice sau similare.";*

- *"potrivit art. 56 din Legea nr. 188/1999, ocuparea funcțiilor publice se face prin: promovare, transfer, redistribuire, recrutare sau alte modalități prevăzute expres de prezenta lege. În temeiul art. 57, recrutarea în vederea intrării în corpul funcționarilor publici se face prin concurs, în limita funcțiilor publice vacante rezervate în acest scop prin planul de ocupare a funcțiilor publice, condițiile de participare și procedura de organizare a concursului stabilindu-se potrivit legii. Prin acest articol se consacră atât reguli generale, cât și reguli specifice pentru organizarea și desfășurarea concursului, precum și condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare pentru participarea la concursul de recrutare. Cât privește principiile în baza cărora se organizează concursul, este vorba despre competiția deschisă, care să le permită tuturor candidaților care îndeplinesc condițiile legii să participe la el; transparență, care asigură legalitatea concursului și eliminarea oricărui subiectivism și arbitrar în derularea lui; meritele profesionale și competența, care garantează ca prin concurs să se facă o selecție pe baza unor criterii obiective, care să probeze cunoștințele și aptitudinile persoanei pentru ocuparea unei anumite funcții publice; egalitatea accesului la funcțiile publice permite tuturor cetățenilor care îndeplinesc condițiile legale să se bucure de un tratament egal în toate fazele concursului, de la înscrierea la concurs până la definitivarea rezultatelor acestuia. Această egalitate de acces este garantată chiar de art. 16 alin. (3) din Constituție, ca o dimensiune a egalității tuturor în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și discriminări, coroborată cu principiul că nimeni nu este mai presus de lege.*

Potrivit art. 58 alin. (1) din Legea nr. 188/1999, concursul de recrutare pentru funcțiile publice vacante din autoritățile și instituțiile publice centrale este organizat astfel: (i) în cazul înalților funcționari publici, de către o comisie permanentă, independentă, formată din 7 membri numiți prin decizie a prim-ministrului, ale cărei atribuții și mod de organizare și funcționare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, (ii) în cazul funcțiilor publice de conducere generale și specifice de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, iar (iii) în cazul funcțiilor publice de execuție

generale și specifice de către autorități și instituții publice, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

64. Potrivit art. 58 alin. (2) din Legea nr. 188/1999, concursul de recrutare pentru funcțiile publice vacante din autoritățile și instituțiile publice din administrația publică locală este organizat de către autorități și instituții publice, cu excepția funcțiilor publice de conducere din următoarele domenii: protecția copilului, evidența informatizată a persoanei, audit public intern, financiar-contabilitate, urbanism și arhitectură, resurse umane, integrare europeană, pentru secretarii unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru funcțiile publice de execuție din domeniul auditului public intern, cazuri în care este organizat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

65. Din analiza coroborată a celor două alineate rezultă că legea face diferență între autoritățile competente să organizeze concursul pentru ocuparea unei funcții publice, în funcție de două criterii: pe de o parte, nivelul funcțiilor publice centrale sau locale, iar pe de altă parte, rangul funcțiilor publice: înalte funcții publice, funcții publice de conducere și funcții publice de execuție. Din modul de organizare a concursului rezultă și aspecte specifice în ceea ce privește modul de numire a funcționarilor publici.”.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului **supun spre dezbatere**, plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente, a legii trimise la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Ionuț SIBINESCU

Secretar,

Senator Bogdan MATEI

Președinte,

Senator Florin CÂRCIUMARU

Secretar,

Senator Eugen DOGARIU

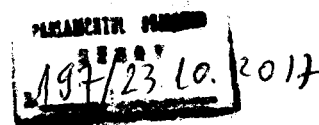
**Amendamente la
Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici,
adoptate de cele două Comisii**

| Nr. Crt. | Textul Legii nr.188/1999 în vigoare | Textul Legii trimise la promulgare | Amendamente | Observații |
|----------|---|--|---------------------|---|
| 1. | - | 14. La articolul 58, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin.(9), cu următorul cuprins: (9) Agenția Națională a Funcționarilor Publici poate delega autorităților sau instituțiilor publice, în condițiile legii, prin ordin al președintelui, competența de a organiza concursuri de recrutare și promovare pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție, a funcțiilor publice de conducere de șef serviciu și birou, precum și a funcțiilor publice specific asimilate acestora. | Pct. 14 se elimină. | Amendament adoptat de comisia cu unanimitate de voturi. Pct.14 a fost declarat neconstituțional prin Decizia Curții Constituționale nr.32/2018. |
| 2. | Art.86.- (2) În cazul în care funcționarul public este trimis în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni de natura celor prevăzute la | 18. La articolul 86, alineatele (2) și (3) se abrogă. | Pct. 18 se elimină. | Amendament adoptat de comisia cu unanimitate de voturi. Pct.18 a fost declarat neconstituțional prin Decizia |

| Nr. Crt. | Textul Legii nr.188/1999 în vigoare | Textul Legii trimise la promulgare | Amendamente | Observații |
|----------|---|--|---|--|
| | <p>art.54 lit. h), persoana care are competența legală de numire în funcția publică va dispune suspendarea funcționarului public din funcția publică pe care o deține.</p> <p>(3) În cazul în care s-a dispus clasarea sau renunțarea la urmărirea penală ori achitarea sau renunțarea la aplicarea pedepsei ori amânarea aplicării pedepsei, precum și în cazul încetării procesului penal, suspendarea din funcția publică încetează, iar funcționarul public respectiv își va relua activitatea în funcția publică deținută anterior și îi vor fi achitate drepturile salariale aferente perioadei de suspendare.</p> | | | Curții Constituționale nr.32/2018. |
| 3. | <p>Art. 94 (1) Raportul de serviciu se suspendă de drept atunci când funcționarul public se află în una dintre următoarele situații:</p> | 22. La articolul 94 alineatul (1), literele a), b) și m) se abrogă. | 22. La articolul 94 alineatul (1), literele a) și b) se abrogă. | <p>Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.</p> <p>Pct.22, cu referire la lit.m), a fost declarat neconstituțional prin Decizia Curții Constituționale</p> |

| Nr. Crt. | Textul Legii nr.188/1999 în vigoare | Textul Legii trimise la promulgare | Amendamente | Observații |
|----------|---|--|---|---|
| | <p>a) este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă, cu excepțiile prevăzute la art. 34;</p> <p>b) este încadrat la cabinetul unui demnitar;</p> <p>m) în cazul în care s-a dispus trimiterea în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni de natura celor prevăzute la art.54 lit. h);</p> | | | <p>nr.32/2018.</p> <p>Rămân în vigoare dispozițiile de la lit. m) ce privesc suspendarea de drept în cazul în care s-a dispus trimiterea în judecată pentru infracțiuni contra umanității, contra statului sau contra autorității, infracțiuni de corupție și de serviciu, infracțiuni care împiedică înfăptuirea justiției, infracțiuni de fals.</p> |
| 4. | | <p>Art.II.- (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, funcționarilor publici aflați în situațiile prevăzute la art.94 și 95 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, li se aplică dispozițiile existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu excepția celor care au fost suspendați în baza art.94 alin.(1) lit.m) care își reiau raportul de serviciu la 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei</p> | <p>Art.II.- (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, funcționarilor publici aflați în situațiile prevăzute la art.94 și 95 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, li se aplică dispozițiile existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> | <p>Amendament adoptat de comisia cu majoritate de voturi.</p> |

| Nr. Crt. | Textul Legii nr.188/1999 în vigoare | Textul Legii trimise la promulgare | Amendamente | Observații |
|----------|-------------------------------------|--|-------------|------------|
| | | legi, dacă de la data dispunerii măsurii și până la expirarea termenului prevăzut de prezentul articol nu au fost supuși unor măsuri privative de libertate. | | |



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru administrație publică și
organizarea teritoriului**
Nr. XXX/ 98 /2017

RAPORT

asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**
ca urmare a **Cererii de reexaminare a Președintelui României**

În conformitate cu prevederile art.68 și art. 147 din Regulamentul Senatului, republicat, comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa nr. **L 197/2015** din data de 22.05.2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici (L197/2015)**, ca urmare a **Cererii de reexaminare formulată de Președintele României**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în sensul respectării principiilor privind egalitatea de șanse, nediscriminării și echității între funcționarii publici.

Președintele, în Cererea de reexaminare, constată ca prin abrogarea dispozițiilor art. 86 alin. (2) și (3), respectiv art. 94 alin.(1) lit. m) din Legea nr. 188/1999, conform cărora funcționarul public trimis în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni de natura celor prevăzute la art. 54 lit.h) i se suspendă de drept sau facultativ raportul de muncă sau serviciu, s-ar vulnerabiliza însăși autoritatea publică. Se consideră că o asemenea normă afectează funcția publică și generează situații de inechitate în cadrul aceleiași instituții între personalul contractual pentru care angajatorul poate dispune suspendarea, și funcționarul public aflat în aceeași situație și pentru care angajatorul nu poate lua această măsură.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări transmite un **aviz favorabil** la Legea trimisa la promulgare.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului au dezbătut și hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, să **admită parțial cererea de reexaminare și să dea un raport de admitere cu amendamente la Legea trimisă la promulgare.** Amendamentele sunt prezentate în ANEXA care face parte integrantă din raport.

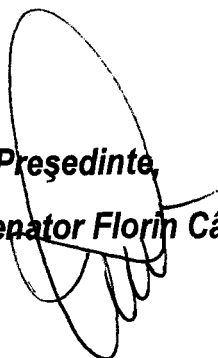
La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, doamna Sirma Caraman, secretar de stat la Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin (3) lit. j) din Constituția României, republicată și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

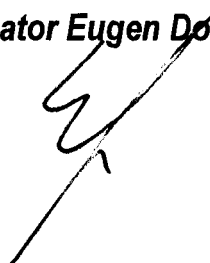
Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente a Legii trimisă la promulgare.**

Președinte,
Senator Florin Cârțumari



Secretar,
Senator Eugen Dăgariu



Amendament admis la

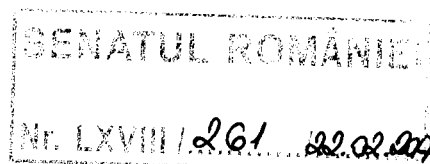
**Lege pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor public,
urmare a cererii de reexaminare
(L 197/2015/2017)**

| Nr. crt. | Text adoptat de Parlament Transmis la promulgare | Amendament | Observații |
|----------|---|---|---|
| 1. | <p>Art.II. – (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, funcționarilor publici aflați în situațiile prevăzute la art.94 și art.95 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarului public, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, li se aplică dispozițiile existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> | <p>Alineatul 1 al art. II se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. II - La data intrării în vigoare a prezentei legi, funcționarilor publici aflați în situațiile prevăzute la art. 94 și art. 95 li se aplică dispozițiile existente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu excepția celor care au fost suspendați în baza art. 94 alin. (1) lit. m) care își reiau raportul de serviciu la 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dacă de la data dispunerii măsurii și până la expirarea termenului prevăzut de prezentul articol nu au fost supuși unor măsuri privative de libertate.</p> | <p>În cererea de reexaminare se solicită reanalizarea dispozițiilor propuse la alin.(1) art. II, menționând că utilizarea sintagmei precum și cu cele aduse prin prezenta lege conduce la o lipsă de claritate, putând genera interpretări diferite în practică.</p> |



Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru constituționalitate,
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor
Curții Europene a Drepturilor Omului*



RAPORT

**asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind
Statutul funcționarilor publici**

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(2) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului, prin adresa nr.L197/2015 din 09 februarie 2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului *asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.667 din 09 noiembrie 2016.*

În ședința din **22 februarie 2017**, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor

Omului, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, reține următoarele:

- legea contestată **încalcă art.16 alin.(1) și art.138 alin.(5)** din Constituție cu referire la acordarea sporului pentru risc și suprasolicitare neuropsihică de 50% în privința personalului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, inclusiv demnitarilor, spor care se aplică la salariul de bază lunar, face parte din acesta și constituie bază de calcul pentru sporuri și alte drepturi care se acordă în raport cu salariul de bază.

- Curtea a statuat că acest spor este un drept salarial nou față de cele reglementate prin Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și are caracter discriminatoriu în raport cu personalul celorlalte autorități și instituții publice.

- Totodată, legea nu indică sursele de finanțare pentru susținerea majorării salariale reglementate în prezenta lege și nici informații cu privire la efectele financiare asupra bugetului general consolidat, încălcând astfel art.138 alin.(5) din Constituție, potrivit căruia "Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare".

- Curtea constată că sintagma ***"care face parte din acesta și care constituie bază de calcul pentru sporuri și alte drepturi care se acordă în raport cu salariul de bază"*** din cuprinsul art.I pct.2 [referitor la art.21 alin.(2²) teza finală] din Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici **este neconstituțională.**

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

Ministerul Dezvoltării Regionale Administrației Publice și Fondurilor Europene, reprezentat de către doamna Secretar de stat, Sirma Caraman, în calitate de ordonator de credite, în ședința Comisiei a susținut că în bugetul ministerului există fondurile necesare acoperirii cheltuielilor din prezenta lege.

Prin urmare, în ședința din 22 februarie 2017, Comisia pentru constituționalitate, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, a hotărât, cu **majoritate de voturi (6 „pentru” și 1 „abținere”)** să adopte **raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

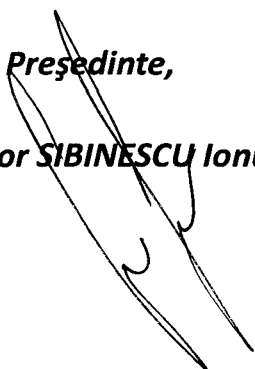
În consecință, Comisia supune spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente, a legii.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi **dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.**

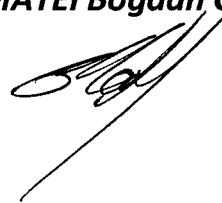
Președinte,

Senator SIBINESCU Ionuț



Secretar,

Senator MATEI Bogdan Constantin



AMENDAMENTE la

Legea privind modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

| Nr. Crt. | Textul Legii | AMENDAMENTE adoptate de Comisie | Observații |
|----------|---|--|--|
| 1. | <p>Art. I</p> <p>2.La articolul 21, după alineatul (2) se introduc două alineate noi alin.(2²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2¹) Personalul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual.</p> <p>Salarizarea personalului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici se face potrivit reglementărilor în vigoare privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.</p> <p>(2²) Pentru compensarea activității specifice, personalul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici beneficiază și de un spor pentru risc și suprasolicitare neuropsihică de 50%, aplicat la salariul de bază lunar, care face parte din acesta și care se constituie bază de calcul pentru sporuri și alte drepturi care se acordă în raport cu salariul de bază.”</p> | <p>Alin.(2²) al art.21 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2²) Pentru compensarea activității specifice, funcționarii publici din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici beneficiază și de un spor pentru risc și suprasolicitare neuropsihică de 50%, aplicat la salariul de bază lunar.</p> | <p>Amendament adoptat de Comisia pentru constituționalitate cu majoritate de voturi (5 voturi "pentru" și 2 "abțineri").</p> <p>În vederea punerii de acord cu Decizia Curții Constituționale nr.667/9.11.2016</p> |